

BALANÇO DA APLICAÇÃO DO QUADRO DE PROGRAMAÇÃO PORTUGAL 2020 NA REGIÃO DE TMAD

PONTO DE SITUAÇÃO DOS PROJETOS APROVADOS 30-05-2016

Observatório Económico e Social Terras de Trás-os-Montes



OBSERVATÓRIO TTM

Nota Introdutória

O presente Relatório Temático, produzido no âmbito do Observatório das Terras de Trás-os-Montes tem como objetivos:

- Avaliar o equilíbrio da distribuição intra-regional dos fundos do quadro de apoio 2007/2013 – QREN;
- Discutir o contributo do QREN para o aumento da coesão Intra-regional, bem como para a convergência da região Norte com a média Nacional e Comunitária;
- Avaliar a execução dos Programas Operacionais (POs) do atual quadro de apoio (Portugal 2020) na Região Norte e as eventuais assimetrias na sua distribuição entre as diferentes sub-regiões

1 QREN – Quadro de Referência Estratégico Nacional 2007-2014

Analisam-se de seguida os dados estatísticos disponíveis no QREN de número de projetos e volume de financiamento tendo em vista avaliar o equilíbrio territorial na distribuição destes fundos e o seu impacto na promoção do desenvolvimento regional.

1.1 Volume de financiamento aprovado no âmbito do QREN na região Norte

As 4 NUTs do litoral representaram mais de 70 % dos fundos QREN aplicados na Região Norte

Quadro 1 - Volume de financiamento aprovado no âmbito do QREN na região Norte

NUT III	InvElegível	Apoio	%
AM Porto	3.483.793.322 €	2.233.844.049 €	46,4%
Ave	731.278.549 €	440.719.774 €	9,1%
Cávado	612.361.052 €	398.113.520 €	8,3%
Tâmega e Sousa	672 289 012,5	448 875 464,1	9,3%
Douro	925.183.707 €	658.493.982 €	13,7%
Alto Tâmega	204.843.405 €	155.070.980 €	3,2%
Alto Minho	440.124.405 €	316.448.203 €	6,6%
Terras de Trás-os-Montes	218.018.197 €	166.202.182 €	3,4%
Total Geral	7.287.891.649 €	4.817.768.153 €	

Fonte: QREN

1.2 Rácios do Volume de financiamento aprovado no âmbito do QREN em função do emprego e do produto

O volume de financiamento analisado em valores absolutos tem, contudo, uma capacidade muito limitada de evidenciar os equilíbrios territoriais das políticas. Na verdade, as regiões apresentam diferenças muito significativas em termos de densidade económica e populacional. É, pois, necessário avaliar estes valores em relação com as diferenças de densidade das regiões.

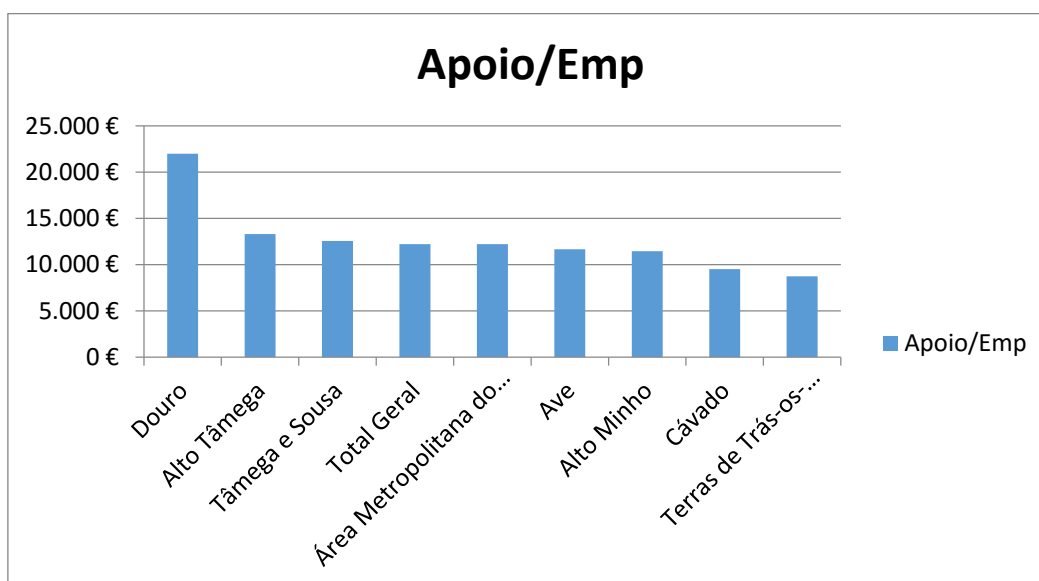
No Quadro seguinte mostra-se o rácio do Volume de financiamento aprovado em função de:

1. Emprego: nº de trabalhadores remunerados ao serviço das empresas;
2. Nº de Empresas;
3. Apoio PerCapita (Apoio/população residente);
4. Em % do PIB;
5. Em % do VAB

Conforme se mostra no quadro e figura seguintes, em termos relativos a aplicação dos fundos do QREN foi relativamente equilibrada na Região Norte, com um anotável exceção: o Douro. Nesta região, qualquer que seja o indicador considerado, os fundos aplicados foram aproximadamente o dobro da média da Região Norte.

Quadro 2 – Rácios de volume de financiamento aprovado no âmbito do QREN na região Norte segundo o emprego e o produto

NUT III	Apoio/Emprego	Apoio/nºEmpresa	ApoioPerCap	%PIB	%VAB
Douro	22.000 €	6.385 €	3.276 €	27%	32%
Alto Tâmega	13.298 €	4.895 €	1.686 €	14%	17%
Tâmega e Sousa	12.565 €	2.700 €	1.046 €	10%	12%
Total Geral	12.223 €	3.117 €	1.318 €	10%	11%
Área Metropolitana do Porto	12.223 €	3.001 €	1.279 €	8%	9%
Ave	11.667 €	2.467 €	1.042 €	8%	9%
Alto Minho	11.445 €	3.570 €	1.313 €	10%	12%
Cávado	9.507 €	2.198 €	973 €	7%	8%
Terras de Trás-os-Montes	8.737 €	3.196 €	1.458 €	11%	13%



Se compararmos o volume de financiamento per capita da região Norte com o resto das regiões do país verifica-se que o Norte teve um volume de financiamento dos mais baixos do país, tendo apenas o Algarve beneficiado de um volume de fundos ainda bastante inferior ao do Norte (quadro seguinte).

Quadro 3 - Comparação do volume de financiamento aprovado no âmbito do QREN entre Regiões NUT2 em PPC (paridade do poder de compra)

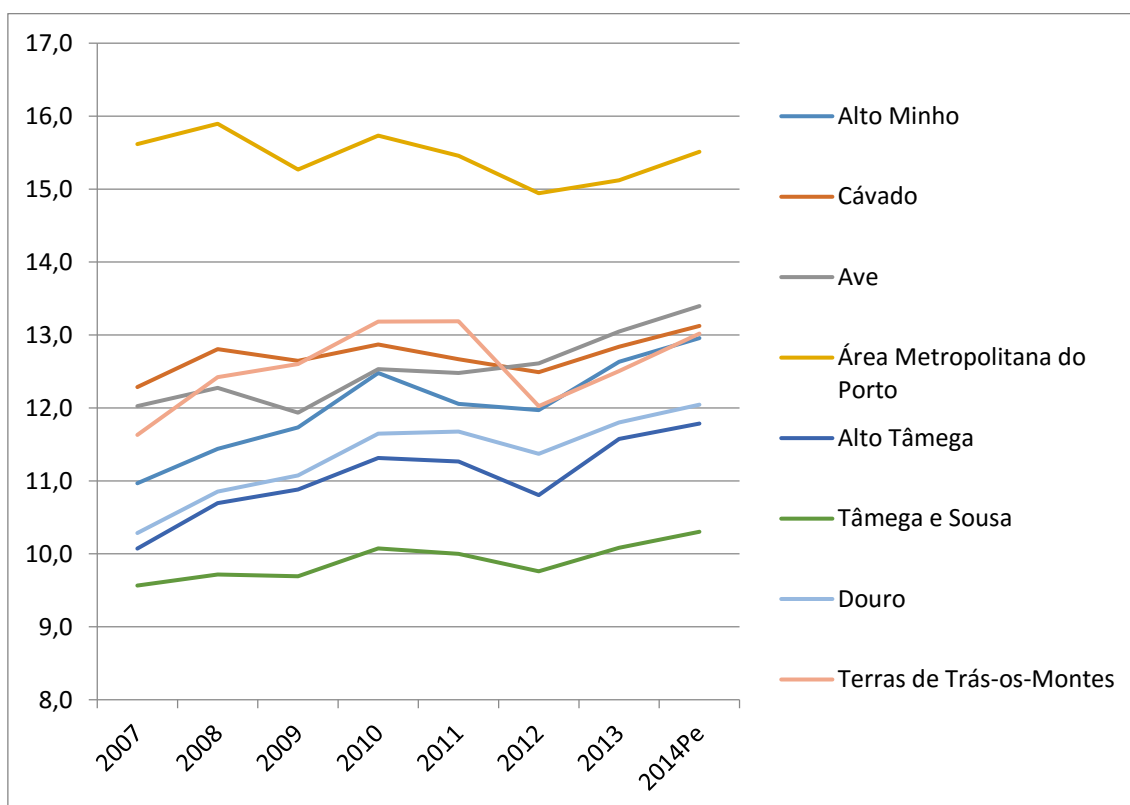
NUT II	Apoio PerCapita
Alentejo	2482
Algarve	529
Centro	1544
Norte	1318

Nota: Excluindo projetos não regionalizáveis

1.3 Evolução do PIB per capita a preços de mercado nas diferentes sub-regiões da Região Norte

Na figura seguinte mostra-se a evolução do PIB per capita a preços de mercado nas diferentes sub-regiões da Região Norte ao longo dos 7 anos que constituíram o quadro de programação anterior.

Ainda que com algumas variações conjunturais, torna-se evidente que as diferenças de nível de desenvolvimento intrarregionais se mantiveram mais ou menos inalteradas ao longo deste período, o que revelou a incapacidade deste quadro de políticas promover a coesão regional.



Se compararmos agora o desenvolvimento económico do Norte e das diferentes sub-regiões com a média da União Europeia, através do indicador PIB per capita em Paridade do Poder de Compra, verifica-se que a região Norte, com 64.9%, continua bastante abaixo da média da União Europeia e da média nacional. Porém essas diferenças acentuam-se no interior da região, desde a área metropolitana do Porto, já próxima do limiar de região de convergência, até ao Tâmega e Sousa que se mantém abaixo dos 50% da média da UE:

Quadro 4 - PIB per capita em Paridade do Poder de Compra (2014) em comparação com a média da União Europeia

	UE28 PPC
Portugal	78,4%
Norte	64,9%
Alto Minho	60,7%
Cávado	61,5%
Ave	62,8%
Área Metropolitana do Porto	72,7%
Alto Tâmega	55,2%
Tâmega e Sousa	48,3%
Douro	56,4%
Terras de Trás-os-Montes	61,0%

Fonte: EUROSTAT

2 Programa Operacional NORTE 2020

Analisam-se agora alguns indicadores tendo por base os dados disponíveis da execução do Norte 2020 (Última atualização: 2016/05/04).

Analisando os valores absolutos (nesta data estavam somente disponíveis os dados dos sistemas de incentivos), verifica-se que a área metropolitana do Porto absorveu 45.3% dos fundos. Se a esta juntarmos o Ave e o Cávado, obtemos praticamente 70% do total.

Quadro 5: NORTE 2020 – Volume de financiamento aprovado no âmbito dos Sistemas de Incentivos

NUT III	InvElegível	Apoio	%
Alto Minho	14.406.307 €	8.293.961 €	2,2%
Alto Tâmega	3.181.179 €	1.868.225 €	0,5%
Área Metropolitana do Porto	317.123.666 €	170.453.842 €	45,3%
Área Metropolitana do Porto c/ outras	4.123.239 €	2.601.062 €	0,7%
Ave	97.350.934 €	53.606.326 €	14,3%
Cávado	64.816.886 €	36.527.182 €	9,7%
Cávado, Ave	2.019.374 €	1.009.687 €	0,3%
Douro	13.253.859 €	7.114.237 €	1,9%
Tâmega e Sousa	39.587.070 €	21.358.174 €	5,7%
Terras de Trás-os-Montes	6.154.744 €	3.073.465 €	0,8%
IFD - INSTITUIÇÃO FINANCEIRA DE DESENVOLVIMENTO	124.000.000 €	70.000.000 €	18,6%
Total Geral	686.017.258 €	375.906.162 €	100,0%

Porém, como referimos anteriormente, o volume de financiamento analisado em valores absolutos tem uma capacidade muito limitada de ilustrar os equilíbrios territoriais, tendo em conta as diferenças de densidade económica e social. Tal como atrás, analisaremos o rácio do Volume de financiamento aprovado em função de:

1. Emprego: nº de trabalhadores remunerados ao serviço das empresas;
2. Nº de Empresas;

3. Apoio PerCapita (Apoio/população residente);

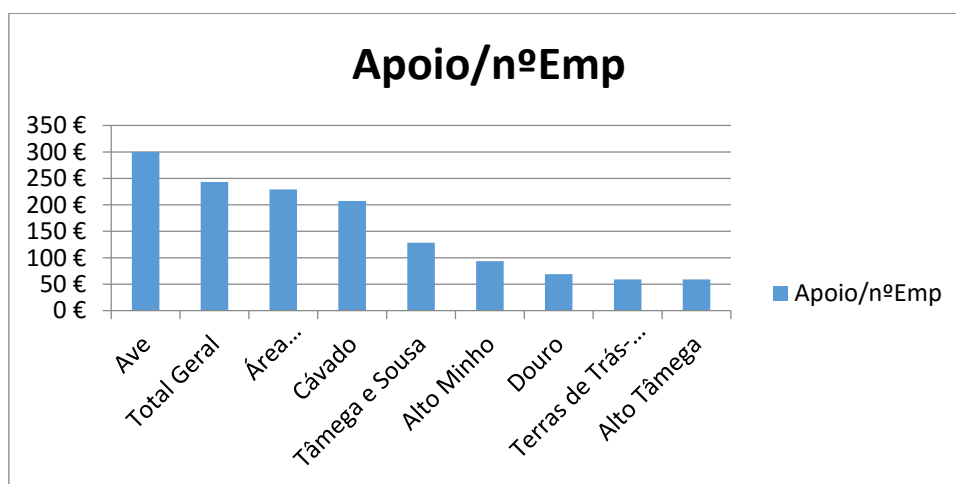
4. Em % do PIB;

5. Em % do VAB

Conforme se mostra no quadro e figura seguintes, qualquer que seja o indicador tomado em consideração, a execução do Norte 2020 até ao momento revela desequilíbrios profundos. O Ave, o Cávado e Área Metropolitana do Porto surgem claramente à frente das restantes regiões, quer se analise o volume de fundos por empresas, por empregado, por habitante, em percentagem do Produto ou do Valor Acrescentado.

Quadro 6: NORTE 2020 – Volume de financiamento aprovado no âmbito dos Sistemas de Incentivos

NUT III	Apoio/nºEmpresas	Apoio/Emprego	Apoio/Habita	%PIB	%VAB
Ave	300 €	1.419 €	127 €	0,95%	1,09%
Total Geral	243 €	973 €	103 €	0,74%	0,85%
Área Metropolitana do Porto	229 €	933 €	99 €	0,63%	0,72%
Cávado	207 €	896 €	92 €	0,70%	0,80%
Tâmega e Sousa	128 €	598 €	50 €	0,48%	0,56%
Alto Minho	94 €	300 €	34 €	0,27%	0,31%
Douro	69 €	238 €	35 €	0,29%	0,34%
Terras de Trás-os-Montes	59 €	162 €	27 €	0,21%	0,24%
Alto Tâmega	59 €	160 €	20 €	0,17%	0,20%



Quadro 7: NORTE 2020 – Volume de financiamento aprovado no âmbito dos Sistemas de Incentivos (10³ Euros)

NUT III	Concelho	InvElegível	Apoio	%
Alto Tâmega		3.181.179 €	1.868.225 €	
	Chaves	1.883.614 €	1.252.446 €	67,0%
	Montalegre	258.056 €	128.125 €	6,9%
	Ribeira de Pena	460.943 €	209.465 €	11,2%
	Vila Pouca de Aguiar	578.566 €	278.190 €	14,9%
Douro		13.253.859 €	7.114.237 €	100,0%
	Alijó	412.110 €	309.083 €	4,3%
	Armamar	739.279 €	340.352 €	4,8%
	Carrazeda de Ansiães	207.530 €	97.889 €	1,4%
	Lamego	10.000 €	7.500 €	0,1%
	Moimenta da Beira	37.600 €	28.200 €	0,4%
	Peso da Régua	1.207.908 €	779.073 €	11,0%
	Sabrosa	3.550.872 €	2.078.091 €	29,2%
	São João da Pesqueira	537.584 €	247.913 €	3,5%
	Sernancelhe	2.638.510 €	1.199.273 €	16,9%
	Tabuaço	372.770 €	167.747 €	2,4%
	Tarouca	18.900 €	14.175 €	0,2%
	Vila Nova de Foz Côa	1.789.376 €	993.867 €	14,0%
	Vila Real	1.731.421 €	851.077 €	12,0%
Terras de Trás-os-Montes		6.154.744 €	3.073.465 €	100,0%
	Bragança	3.676.318 €	1.932.239 €	62,9%
	Macedo de Cavaleiros	180.068 €	87.030 €	2,8%
	Miranda do Douro	430.596 €	199.768 €	6,5%
	Mirandela	1.493.585 €	678.113 €	22,1%
	Mogadouro	172.518 €	85.567 €	2,8%
	Vinhais	201.660 €	90.747 €	3,0%
Total Geral		22.589.782 €	12.055.928 €	100,0%

3 Programa Operacional COMPETE 2020

É igualmente importante avaliar a capacidade das empresas e das instituições captarem fundos a partir do Compete, enquanto indicador da vitalidade das regiões.

No âmbito deste PO os desequilíbrios no seio da Região Norte são ainda mais marcados. O investimento na CIM representou apenas 0.2% da Região Norte.

Quadro 8: COMPETE 2020 – Volume de financiamento aprovado na Região Norte

NUT III	InvElegível	Apoio	%
Alto Minho	105.331.713 €	53.521.674 €	12,4%
AM Porto	418.831.079 €	216.609.408 €	50,3%
Ave	108.212.932 €	62.285.470 €	14,5%
Cávado	152.666.577 €	87.117.515 €	20,2%
Douro	8.422.260 €	5.548.290 €	1,3%
Tâmega e Sousa	9.160.644 €	4.279.485 €	1,0%
Terras de Trás-os-Montes	1.305.172 €	1.026.074 €	0,2%
Total Geral	803.930.376 €	430.387.916 €	100,0%

Se tivermos em conta apenas as CIMs do interior os desequilíbrios são também acentuados. Em particular a CIM do Alta Tâmega, não conseguiu ainda captar qualquer investimento no âmbito deste PO.

Quadro 9: COMPETE 2020 – Volume de financiamento aprovado nas CIMs do interior da Região Norte

NUT III		InvElegível	Apoio	%
Douro	Sernancelhe	4.105.881 €	3.079.411 €	46,8%
	Vila Real	4.316.379 €	2.468.880 €	37,6%
Terras de Trás-os-Montes	Bragança	1.285.572 €	1.011.374 €	15,4%
	Mirandela	19.600 €	14.700 €	0,2%
Total Geral		9.727.432 €	6.574.364 €	100,0%

4 Cooperação Transfronteiriça

Os programas de cooperação transfronteiriça têm tido uma importância muito grande na promoção do desenvolvimento das regiões do interior, pela sua dupla capacidade de apoiarem projetos de largo espetro, mas sempre com um enfoque muito acentuado na promoção do desenvolvimento e, provavelmente ainda mais importante, por promoverem a cooperação transfronteiriça.

Importa verificar se o alargamento do âmbito territorial deste programa na sua mais recente edição não vai reduzir a capacidade deste programa promover a coesão territorial.

Quadro 10 - Operações Aprovadas no âmbito do Interreg

Theme	Project Name	Project start	Project end	Total
ACCESSIBILITY				
	Conexión de las áreas fronterizas para una mejor permeabilidad territorial y comunicación vial	2008-03-01	2010-12-31	1.448.258 €
	Proyecto transfronterizo de infraestructuras locales de comunicación	2008-01-01	2010-12-31	1.242.000 €
ECONOMIC DEVELOPMENT				
	Accessibilité des TPE à l'innovation dans les zones rurales	2009-04-01	2011-12-31	755.250 €
	Acções de Cooperação Transfronteiriça para a Inovação e Oportunidades de Negócio II	2011-01-01	2012-12-31	1.110.392 €
	Promoción de centros empresariales de dinamización y diversificación del tejido socio-económico transfronterizo	2008-03-01	2010-12-31	1.394.500 €
	Red transfronteriza España Portugal de experimentación y transferencia para el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial	2013-01-01	2015-06-30	210.733 €
	Refuerzo de la Integración Socioeconómica Transfronteriza	2010-03-01	2012-12-31	626.250 €
ENVIRONMENT and CLIMATE CHANGE				
	Acción integrada para la promoción e implantación de eficiencia energética y energías renovables como factor de competitividad	2009-01-01	2010-12-31	1.685.219 €
	Comparison in the ways of organization, production and commercialization of biological animal products in France, Spain	2002-11-01	2005-06-30	277.410 €

and Portugal			
Diversidad Bioconstructiva Transfronteriza, Edificación Bioclimática y su adaptación a la Arquitectura y Urbanismo Moderno	2011-01-01	2012-12-31	754.426 €
La mycosylviculture et la valorisation des champignons sauvages comestibles comme facteurs de durabilité et de multifonctionnalité forestière	2012-11-01	2014-12-31	920.381 €
Mejora de la competitividad del sector agrario de Castilla y León y Norte de Portugal a través de la innovación y el desarrollo de productos diferenciados de alto valor	2011-01-01	2012-12-12	477.391 €
OBSERVATORIO TRANSFRONTERIZO DE SANIDAD ANIMAL	2008-05-01	2010-12-31	876.431 €
PROGRAMA EPIDEMIÓLOGICO TRANSFRONTERIZO DE INVESTIGACIÓN DE ZONOSIS	2011-01-01	2012-12-31	966.434 €
Red Transfronteriza de Autoridades Locales en Energías Renovables	2008-02-01	2010-12-31	1.617.750 €
U.TdR - UNION des TERRES de RIVIERES	2004-12-01	2007-02-28	985.099 €
QUALITY OF LIFE			
Investigación y desarrollo de tecnologías en la atención socio sanitaria	2009-01-01	2010-12-31	1.044.000 €
RURAL INNOVA - Réseau d'échanges pour une politique régionale de développement rural innovante	2004-11-01	2007-03-31	967.850 €
Valorización y gestión de los Ecomuseos	2007-01-01	2008-06-30	482.735 €
Total Geral			17.842.510 €

5 O Programa Operacional do Capital Humano - POCH

Pela sua natureza, o POCH é um programa que não deveria gerar tantos desequilíbrios territoriais entre as regiões mais desenvolvidas e as menos desenvolvidas.

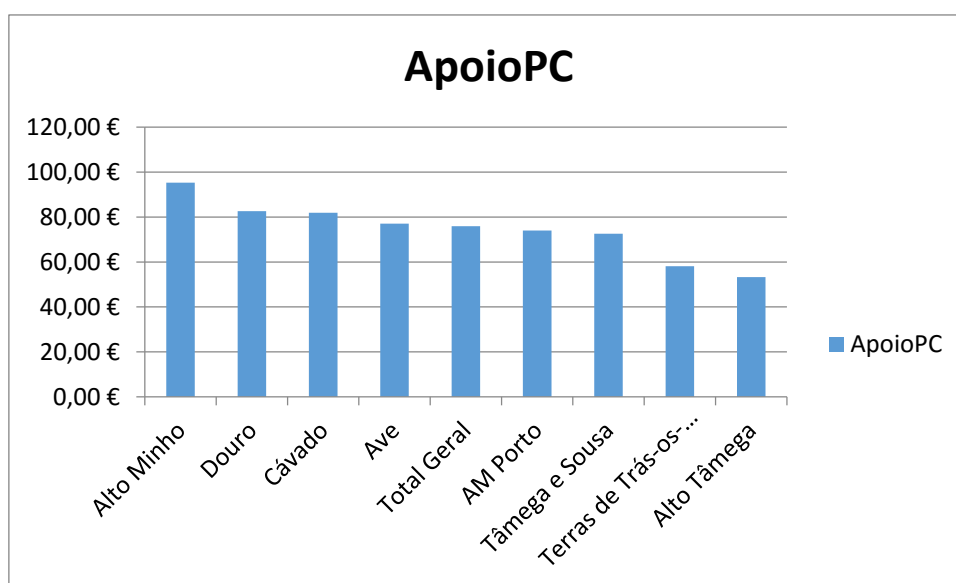
Porém as diferenças mantêm-se ou mesmo acentuam-se com prejuízo, neste caso mais evidente da CIM TTM. De facto, em quase todos os indicadores relativos, a CIM TTM surge em último lugar no contexto da Região Norte.

Quadro 11 - POCH – Volume de financiamento aprovado na Região Norte

NUT III	Apoio	%
Alto Minho	22.961.563 €	8,3%
Alto Tâmega	4.903.209 €	1,8%
AM Porto	129.199.977 €	46,6%
Ave	32.588.053 €	11,7%
Cávado	33.495.473 €	12,1%
Douro	16.610.178 €	6,0%
Tâmega e Sousa	31.128.349 €	11,2%
Terras de Trás-os-Montes	6.629.727 €	2,4%
Total Geral	277.516.531 €	100,00%

Quadro 12 - POCH – Volume de financiamento aprovado

NUT III	ApoioPC	%PIB	%VAB	Apoio/nºEmp	Apoio/Emp
Alto Minho	95,28 €	0,74%	0,85%	259 €	830 €
Douro	82,64 €	0,69%	0,80%	161 €	555 €
Cávado	81,90 €	0,62%	0,71%	185 €	800 €
Ave	77,04 €	0,58%	0,66%	182 €	863 €
Total Geral	75,93 €	0,01%	0,63%	180 €	718 €
AM Porto	74,00 €	0,48%	0,55%	174 €	707 €
Tâmega e Sousa	72,56 €	0,70%	0,81%	187 €	871 €
Terras de Trás-os-Montes	58,16 €	0,45%	0,52%	127 €	349 €
Alto Tâmega	53,30 €	0,45%	0,52%	155 €	420 €



6 Em síntese

- 1. A aplicação do QREN na Região Norte realizou-se com algum equilíbrio, ainda que com um evidente favorecimento da NUT Douro e Área Metropolitana do Porto;**
- 2. Contudo, a região não diminui significativamente as assimetrias de desenvolvimento, nem se aproximou da média Europeia;**
- 3. Deve, porém, salientar-se que a área Metropolitana do Porto está já muito próxima de atingir o limiar de 75% da média da União Europeia;**
- 4. A aplicação do PO Norte 2020 está a gerar profundos desequilíbrios internos à região Norte. As três CIMS do Interior (Terras de TM; Alto Tâmega e Douro) representam conjuntamente pouco mais do que 3% do total de Apoio aprovado até ao momento.**
- 5. Este desequilíbrio mantém-se noutros POs Nacionais, em particular no COMPETE 2020 e no POCH;**
- 6. É alarmante a assimetria na concentração dos incentivos na Região Metropolitana do Porto e NUTs limítrofes do litoral. É urgente identificar as causas deste problema e procurar implementar as necessárias medidas para o corrigir.**

Nota:

Todos os dados utilizados nesta apresentação foram retirados dos sítios Internet dos respectivos POs a 11.05.2016:

[Programa Operacional Regional do Norte – Norte 2020 – Lista de projetos aprovados](#)

[Programa Operacional Competitividade e Internacionalização – Compete 2020 – Lista de projetos aprovados](#)

[Programa Operacional Capital Humano - Lista de projetos aprovados](#)

[Programa Operacional Inclusão Social e Emprego – Lista de projetos aprovados](#)

[Programa Operacional Sustentabilidade e Eficiência no Uso dos Recursos](#)

Tabela 1 – Total de projetos aprovados na região Norte (Norte 2020 – 30/06/2016)

Região	Projetos Aprovados	Investimento elegível	Apoio Norte 2020
Alto Minho	42	14406306,90	8293960,83
Cávado	229	84290378,08	53137713,15
Ave	253	101023365,8	56842145,04
AM Porto	938	367881732,6	214153400,3
Tâmega e Sousa	99	39398429,52	21268961,69
Alto Tâmega	12	3571178,73	2199725,46
Terras Trás-os-Montes	25	7117062,49	3795203,52
Douro	49	23465437,91	15794079,37
Multi-Concelhos	31	133844438,54	76122010,94
Total	1678	786754514,62	461599956,69

Fonte: NORTE 2020, 30-06-2016

Tabela 2 – Projetos aprovados em Instituições do ensino superior e/ou de Investigação, região Norte (30/06/2016), Domínio “Competitividade e Internacionalização”, Tipologia “Investigação científica e tecnológica”.

Entidade	Projetos Aprovados	Investimento elegível	Apoio Norte 2020
UNIVERSIDADE DO MINHO	8	21701788,79	18446520,28
UNIVERSIDADE DO PORTO	5	11753543,97	9990512,38
ICETA - INSTITUTO DE CIÊNCIAS, TECNOLOGIAS E AGROAMBIENTE DA UNIVERSIDADE DO PORTO	4	10930822,54	9291199,16
INSTITUTO DE BIOLOGIA MOLECULAR E CELULAR - IBMC	1	5 089 082,96	4 325 720,52
INEB-INSTITUTO NACIONAL DE ENGENHARIA BIOMEDICA	1	5 100 000,00	4 335 000,00
INEGI - INSTITUTO DE CIÊNCIA E INOVAÇÃO EM ENGENHARIA MECÂNICA E ENGENHARIA INDUSTRIAL	1	3 823 869,20	3 250 288,82

INSTITUTO PORTUGUÊS DE ONCOLOGIA DO PORTO FRANCISCO GENTIL - E.P.E.	1	2 887 275,95	2 454 184,55
INESC TEC - INSTITUTO DE ENGENHARIA DE SISTEMAS E COMPUTADORES, TECNOLOGIA E CIÊNCIA	1	3 790 261,97	3 221 722,67
ASSOCIAÇÃO FRAUNHOFER PORTUGAL RESEARCH	1	2 600 513,47	2 210 436,45
IPATIMUP-INSTITUTO DE PATOLOGIA E IMUNOLOGIA MOLECULAR DA UNIVERSIDADE DO PORTO	1	6 332 358,81	5 382 504,99
UNIVERSIDADE CATÓLICA PORTUGUESA	1	1 148 447,02	976 179,97
CIIMAR - CENTRO INTERDISCIPLINAR DE INVESTIGAÇÃO MARINHA E AMBIENTAL (Univ. Porto)	2	6566386,52	5581428,54
UNIVERSIDADE DE TRAS OS MONTES E ALTO DOURO	2	9421758,26	8008494,52
INSTITUTO PARA O DESENVOLVIMENTO AGRARIO DA REGIÃO DO NORTE-IDARN	1	279 005,32	237 154,52
Total	30	91425114,78	77711347,37

Fonte: NORTE 2020, 30-06-2016